

UCHWAŁA NR 293/XXXVII/2023
RADY POWIATU KŁOBUCKIEGO
z dnia 18 maja 2023 r.

w sprawie skargi na Starostę Kłobuckiego

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), art. 229 pkt. 4, 238 § 1 i 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.z 2023 r. poz. 775)

uchwała się, co następuje:

§ 1.

Rada Powiatu Kłobuckiego uznaje skargę z dnia 28 lutego 2023 roku na Starostę Kłobuckiego wniesioną przez pełnomocnika Pana Henryka Września prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą EDU RES za bezzasadną, co jest zgodne ze stanowiskiem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu, który zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz z pouczeniem, że w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności, Rada Powiatu może podtrzymać swoje stanowisko wyrażone w załączniku do uchwały, bez zawiadomienia skarżącego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Zbigniew Piłśniak

Załącznik do uchwały Nr 293/XXXVII/2023
Rady Powiatu Kłobuckiego
z dnia 18 maja 2023 r.

Stanowisko Rady Powiatu Kłobuckiego w sprawie rozstrzygnięcia skargi na Starostę Kłobuckiego

W dniu 10 maja 2023 roku na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Kłobuckiego została rozpoznana skarga z dnia 28 lutego 2023 roku na Starostę Kłobuckiego wniesioną przez pełnomocnika Pana Henryka Wrzesnia prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą EDU RES.

Pan Henryk Wrzesień wykonujący działalność gospodarczą jako EDU-RES otrzymuje z budżetu Powiatu Kłobuckiego dotację na prowadzenie placówek oświatowych : Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego „Krzepice”, Liceum Ogólnokształcącego Specjalnego przy w/w Ośrodku i Szkoły Podstawowej w Ośrodku. W związku z taką działalnością otrzymuje dotację na finansowanie zadań oświatowych na podstawie art.29 i następnych ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. 2022 r. poz. 2082, z późn. zm.) oraz uchwały Nr 253/XXXIII/2018 Rady Powiatu Kłobuckiego z dnia 27 marca 2018 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Powiatu Kłobuckiego dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Dotacja jest udzielana na pisemny wniosek organu prowadzącego szkołę lub placówkę złożony w terminie do 30 września roku bazowego oraz po przekazaniu danych do systemu informacji oświatowej - § 3 w/w uchwały Rady Powiatu. Dotacja jest wypłacana comiesięcznie na podstawie informacji o liczbie uczniów/wychowanków złożonych przez podmiot prowadzący szkołę lub placówkę.

W każdym miesiącu podmiot wykazuje liczbę uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w tym w stopniu lekkim.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 w/w ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotacja oświatowa jest przekazywana w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca z tym, że dotacja za miesiące grudzień i styczeń przekazywana jest odpowiednio w terminie do dnia 15 grudnia i 20 stycznia roku budżetowego.

Niepubliczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotacje z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej kwocie przewidzianej dla takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.

Henryk Wrzesień EDU RES w ramach wagi P(5) w 2022 roku, otrzymał kwotę 246.763,95 zł. Kwota została wypłacona na podstawie złożonych comiesięcznych sprawozdań. Organ uważał, że wykazane liczby uczniów w sprawozdaniu uwzględniały już podwójnie wartości wagi P(5) na uczniów posiadających orzeczenie o niepełnosprawności intelektualnej w stopniu lekkim z dodatkową przyczyną: niedostosowanie społeczne lub zagrożenie niedostosowaniem społecznym. Dopiero z pisma otrzymanego w dniu 20 grudnia 2022 roku wynikało, że wartości wykazane w sprawozdaniach składanych przez EDU RES nie uwzględniały wartości orzeczeń z podwójną niepełnosprawnością. Organ nie mógł zweryfikować wartości wykazanych w sprawozdaniach ze stanem faktycznym w trakcie roku, gdyż Pan Henryk Wrzesień nie wносił żadnych zastrzeżeń co do wysokości przekazywanych comiesięcznych rat dotacji.

Wobec powyższego organ dokonał ponownego przeliczenia wagi P(5), po otrzymaniu pisma Pełnomocnika, zawierającego informację na temat uczniów posiadających podwójne orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na niepełnosprawność intelektualną w stopniu lekkim oraz zagrożenie niedostosowaniem społecznym bądź niedostosowanie społeczne i dokonał wypłaty wyrównania kwoty 39.752,25 zł.

Kontrola dotacji przekazanej Panu Henrykowi Wrzesień EDU RES w 2022 roku została zaplanowana w Planie kontroli w zakresie gospodarki finansowej Powiatu Kłobuckiego na 2023 rok w miesiącu lipcu i sierpniu,

wtedy zostanie zweryfikowana cała dokumentacja uczniów i wychowanków stanowiąca podstawę otrzymanej dotacji w 2022 roku.

Dotacja dotyczyła roku 2022, więc konieczne było jej wypłacenie do 31 grudnia 2022 roku. Niewypłacenie dotacji w terminie skutkowałooby naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

Kwota 75.664,81 złotych została naliczona zgodnie z kalkulacją podziału środków na podwyżki dla nauczycieli stażystów i nauczycieli kontraktowych.

Początkowo były wątpliwości czy podwyżką wynagrodzeń są objęci nauczyciele placówek niepublicznych i dlatego nie dokonywano wypłaty środków otrzymanych w ramach subwencji oświatowej na ten cel. Dopiero po konsultacjach z MEiN i RIO ustalono, że należy wypłacić EDU RES kwotę 75.664,81 złotych przeliczoną na podstawie danych systemu informacji oświatowej wykazanych przez dotowanego.

Do ich wypłaty niezbędne było dokonanie zmian w budżecie Powiatu, co było możliwe dopiero na sesji w dniu 28 grudnia 2022 roku.

Pan Henryk Wrzesień prowadzący EDU RES został zawiadomiony o przyznanej mu ostatecznej kwocie dotacji uwzględniającej podwyżki dla nauczycieli pismem z dnia 21 grudnia 2022 roku.

Pismo zostało skierowane do Kancelarii Adwokackiej adwokata obsługującego wówczas placówkę.

Pismo było dwukrotnie awizowane jako nieodebrane w terminie. Pismo to zostało ostatecznie odebrane przez adresata dopiero w dniu 10 stycznia 2023 roku.

Gdyby Kancelaria odebrała przedmiotowe pismo w dniu 27 grudnia 2022 roku Pan Wrzesień mógłby zaplanować wydatkowanie przyznaných środków lub zaangażować własne wiedząc, że otrzyma dotację zwiększoną o środki na podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli.

Nie można traktować braku możliwości wcześniejszej wypłaty dotacji jako nadużycie przysługujących organowi administracji uprawnień.

Dotacja nie mogła zostać wypłacona bez dokonania zmian w budżecie Powiatu, co wymagało zwołania sesji Rady.

Wcześniejsze przekazanie dotacji bez zabezpieczenia środków na ten cel w budżecie Powiatu skutkowałooby naruszeniem dyscypliny finansów publicznych i odpowiedzialnością członków Zarządu Powiatu za takie naruszenie.

Zarząd Powiatu już na posiedzeniu w dniu 23 grudnia 2022 roku przyjął treść projektu uchwały w tej sprawie i skierował go na sesję Rady Powiatu.

Dlatego uznano skargę pełnomocnika prowadzącego MOW za niezasadnioną.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Zdzisław
Zdzisław Piśniak

