

UCHWAŁA NR 159/XIX/2021
RADY POWIATU KŁOBUCKIEGO
z dnia 1 czerwca 2021 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego dotyczące uchwały Rady Powiatu Kłobuckiego zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Powiatu Kłobuckiego

Na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 50 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego NPII.4131.1.465.2021 z dnia 30 kwietnia 2021 roku stwierdzające nieważność uchwały Nr 154/XVIII/2021 Rady Powiatu Kłobuckiego z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Powiatu Kłobuckiego w części dotyczącej § 1 ust. 2 uchwały - załącznik Nr 5 „Wykaz powiatowych jednostek organizacyjnych”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Kłobuckiemu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Piłśniak

Załącznik do uchwały Nr 159/XIX/2021

Rady Powiatu Kłobuckiego

z dnia 1 czerwca 2021 r.

Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu Kłobuckiego z dnia 1 czerwca 2021 roku w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego dotyczące uchwały Rady Powiatu Kłobuckiego zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Powiatu Kłobuckiego

Rada Powiatu Kłobuckiego uchwałą Nr 154/XVIII/2021 z dnia 30 marca 2021 r. wprowadziła dwie zmiany do Statutu Powiatu Kłobuckiego.

Pierwsza zmiana dotyczyła § 39 ust. 3 Statutu i polegała na zmianie brzmienia tego paragrafu przez wprowadzenie w nim postanowień przewidujących możliwość zdalnego trybu obradowania i odbywania sesji Rady za pomocą elektronicznych środków komunikacji na odległość w przypadku zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Druga zmiana dotyczyła załącznika nr 5 do Statutu zawierającego Wykaz Powiatowych Jednostek Organizacyjnych. Do Wykazu dodano nowoutworzony Środowiskowy Dom Samopomocy w Krzepicach.

Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.465.2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r. stwierdził nieważność wymienionej uchwały Rady Powiatu Kłobuckiego w całości.

Przyczyny rozstrzygnięcia Wojewody są następujące:

1/ brak w ustawie o samorządzie powiatowym zapisów w sprawie możliwości zdalnego obradowania przez organ stanowiący powiatu i kompetencji Rady do wprowadzania takiego trybu obrad. Zdaniem organu nadzoru nie ma więc podstaw prawnych do przyjęcia tej regulacji w Statucie Powiatu.

Możliwość taka została przewidziana w art. 15 zxx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm). Ta ostatnio przywołana ustawa jest przepisem szczególnym w stosunku do ustawy o samorządzie powiatowym i w każdym przypadku zagrożenia epidemią wywołaną wirusem COVID-19 lub obowiązywania stanu epidemii możliwe jest prowadzenie obrad Rady Powiatu w formie zdalnej. Rada nie ma uprawnień do powtarzania tego przepisu w Statucie Powiatu.

Możliwe byłoby zaskarżenie rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody w części dotyczącej tego postanowienia Statutu gdyby nie treść art. 1 ust. 1 i art. 2 ustawy COVID-19.

Zdalne prowadzenie obrad Rady może mieć zastosowanie tylko w przypadku zakażenia COVID -19, a nie innymi chorobami zakaźnymi. Po zmianie § 39 Statutu przedmiotową uchwałą Rady Powiatu z dnia 30 marca 2021 r. prowadzenie obrad Rady Powiatu w formie zdalnej było by możliwe w przypadku każdej innej epidemii, a do tego Rada Powiatu nie ma kompetencji. Nie ma potrzeby wprowadzania w Statucie Powiatu incydentalnych rozwiązań, które dotyczą tylko jednej choroby zakaźnej, która została wskazana w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. zwanej ustawą COVID-19.

Art. 15zxx tej ustawy w swojej treści nie wymienia rodzaju epidemii, której dotyczy możliwość zdalnych obrad Rady. Nazwa epidemii jest wymieniona w tytule ustawy z dnia 2 marca 2020 r. a więc powinna zostać wymieniona także w § 39 ust. 3 Statutu, aby można skutecznie próbować skarżyć do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego tę część rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego.

Kwestia zdalnych obrad Rady Powiatu i tak jest uregulowana w art. 15 zxx ustawy COVID-19, co umożliwia taką formę obrad do końca tej epidemii;

2/załącznik nr 5 do Statutu zawierający Wykaz Powiatowych Jednostek Organizacyjnych uzupełniony o Środowiskowy Dom Samopomocy w Krzepicach jest, zdaniem Wojewody Śląskiego jako organu nadzoru, zamieszczony w Statucie bez podstawy prawnej. Statut Powiatu ma określać organizację wewnętrzną oraz tryb pracy zarządu - art. 32 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Załącznik Nr 5 do uchwały ma wyłącznie charakter informacyjny, bo Rada może tworzyć jednostki organizacyjne Powiatu w drodze odrębnych uchwał. Zdaniem organu nadzoru Statut powinien zawierać wyłącznie przepisy

o charakterze normatywnym, a nie informować o innych sprawach i uchwałach podejmowanych przez Radę Powiatu Kłobuckiego.

Załącznik do Statutu Powiatu z wykazem jednostek organizacyjnych tej jednostki samorządu terytorialnego był zawsze do niego załączany tj. od początku istnienia powiatu tj. od ponad 21 lat.

Wojewoda nigdy wcześniej nie kwestionował tego załącznika mimo dokonywanych na przestrzeni lat zmian Statutu. Dlatego trudno zgodzić się z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Śląskiego, który po tak długim okresie czasu ma zastrzeżenia do tego załącznika. Dlatego stanowisko Wojewody Śląskiego powinno zostać poddane ocenie Sądu.

Zgodnie z art. 85 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym rozstrzygnięcia nadzorcze wojewody podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem. Do złożenia skargi na takie rozstrzygnięcie uprawniona jest Rada Powiatu w terminie 30 dni od otrzymania rozstrzygnięcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Zbigniew Piłsniak
Zbigniew Piłsniak

